

**VERSLAG VAN HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN SCHEPENEN ZOALS
BEDOELD IN HET ARTIKEL 232 VAN HET GEMEENTEDECREET**

De oprichting van een autonoom gemeentebedrijf door de gemeenteraad is een belangrijke beslissing. De oprichting betekent immers een overdracht van bevoegdheid voor de beleidsuitvoerende taken waarvoor het autonoom gemeentebedrijf wordt opgericht. Om die beslissing weloverwogen te kunnen nemen, stelt het artikel 232 van het gemeentedecreet dat de oprichtingsbeslissing door de gemeenteraad moet gebeuren op grond van een door het college van burgemeester en schepenen opgemaakt verslag waarin de voor- en nadelen van externe verzelfstandiging worden afgewogen en waarbij aangetoond wordt dat het beheer binnen de gemeente niet dezelfde voordelen kan bieden.

* * * * *

I. Projecten en doelstellingen van de gemeente Kalmthout

Het gemeentebestuur van Kalmthout ontwikkelde doorheen de jaren een sterke visie en beleidsstrategie met betrekking tot de sport- en cultuurbeleving in de gemeente Kalmthout.

In dit kader heeft de gemeente Kalmthout een aantal strategische doelstellingen vooropgesteld:

- Uitbouwen van een kwalitatief en duurzaam lokaal cultuur- en evenementenbeleid.
- Profileren als een toeristisch aantrekkelijke gemeente met een breed vrijetijdsaanbod.
- Stimuleren van alle bevolkingsgroepen tot sporten.
- Aanbieden van een kwaliteitsvolle doelgroepenwerking voor jong tot oud.
- Instaan voor een goed interne werking van de gemeentelijke organisatie.

Bovenvermelde strategische doelstellingen in verband met het sport- en cultuurbeleid van de gemeente Kalmthout resulteren momenteel in de uitvoering van verscheidende concrete strategische projecten. Het betreft o.a. de renovatie van het zwembad, de bouw van het nieuwe sportpark "Heikant", de bouw van het nieuw dorps huis "Nieuwmoer" en de verbouwing van het ontmoetingscentrum "Zonnedauw". Met het oog op een efficiënte en adequate uitbating van deze projecten, wenst de gemeente Kalmthout over te gaan tot de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf.

Met de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf wil de gemeente Kalmthout gebruik maken van de bedrijfsmatige aansturing en organisatie eigen aan een autonoom gemeentebedrijf. Het autonoom gemeentebedrijf zal de naam Autonoom Gemeentebedrijf Kalmthout dragen en zal in eerste instantie de exploitatie van het zwembad, het sportpark "Heikant", het ontmoetingscentrum "Zonnedauw" en het ontmoetingscentrum van het dorps huis "Nieuwmoer" tot doel hebben. Voorvermelde bedrijfsmatige aansturing en organisatie moeten leiden tot een soepelere werking (met snelle besluitvorming) en verhoogde efficiëntie in de aanwending van de financiële middelen van de infrastructuur.

II. Voordelen van externe verzelfstandiging voor de gemeente Kalmthout

De voordelen van externe verzelfstandiging door de gemeente Kalmthout kunnen als volgt worden samengevat:

- verhoogde transparantie
- verhoogd kostenbewustzijn
- fiscale / financiële overwegingen
- samenwerking met de privé-sector

1. Verhoogde transparantie

Het gemeentebestuur van Kalmthout is van oordeel dat de burger recht heeft op transparantie. Om die reden geeft de gemeente Kalmthout haar burgers momenteel inzicht in haar plannen, procedures en beleid.

De gemeente Kalmthout wenst de transparantie naar haar burgers toe te verhogen met als doel de burgers dichterbij de politiek te brengen en een groter draagvlak te creëren. Concreet wenst het bestuur de burgers meer duidelijk te maken wat de resultaten van haar beleid (in uitvoering) zijn.

Door te werken met een autonoom gemeentebedrijf kan er naar de burger toe transparanter gewerkt worden dan vanuit de gemeente. In theorie zou het ook mogelijk moeten zijn om een aparte boekhouding met betrekking tot het zwembad, het sportpark "Heikant", het ontmoetingscentrum van het dorps huis "Nieuwmoer" en het ontmoetingscentrum "Zonnedauw" te voeren binnen de gemeentelijke boekhouding. Dit blijkt evenwel niet zo praktisch te zijn, met name wat betreft de effectieve tussenkomst van de gemeente in de bepaling van de kostprijs van de sport- en cultuurdiensten naar de burger toe.

Door te werken met een autonoom gemeentebedrijf is er door de aparte boekhouding ook transparantie in het gebruik van de financiële middelen in hoofde van de gemeente zelf omdat zij een helder zicht krijgt op de financiële stromen naar en vanuit het autonoom gemeentebedrijf. Op die manier krijgt het bestuur ook een duidelijk zicht op de effectieve kost van de dienstverlening en kan zij snel ingrijpen in haar prijsbeleid dan wel in haar aanbod van activiteiten.

Er kan door deze financiële transparantie ook gemakkelijker aan benchmarking worden gedaan waardoor men, net zoals in de privésector, de beste kwaliteit aan de beste prijs bekomt.

2. Verhoogd kostenbewustzijn

Door de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf ontstaat er financiële transparantie (zie hierboven), wat de impuls vormt voor een verhoogd kostenbewustzijn.

Er wordt gestreefd naar een doordachter beleid dat dwingt tot een expliciete en zorgvuldige afweging van de middelen die nodig zijn bij de uitvoering van de opgelegde taken. De ondernemingsgedachte achter efficiënter beheer stelt dat resultaten altijd tegen zo laag mogelijke kosten moeten worden behaald. Dit vergt ook een grotere betrokkenheid van de medewerkers.

Gerealiseerde bezuinigingen ten gevolge van het verhoogd kostenbewustzijn creëren meer financiële ruimte en slagkracht om de noodzakelijke investeringen te kunnen financieren zodat een kwaliteitsvolle infrastructuur blijvend kan worden aangeboden.

3. Fiscale/financiële overwegingen

Het is voor de gemeente Kalmthout financieel interessant om een autonoom gemeentebedrijf op te richten. Door de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf kan de btw op de investeringen en de exploitatiekosten m.b.t. het zwembad, het sportpark “Heikant”, het ontmoetingscentrum van het dorpshuis “Nieuwmoer” en het ontmoetingscentrum “Zonnedauw” worden gerecupereerd.

Samengevat kan gesteld worden dat, in tegenstelling tot het beheer binnen de gemeente Kalmthout, de btw niet langer een extra kost zal vormen.

4. Samenwerking met de privé-sector

Voor de samenwerking met de privé-sector heeft een autonoom gemeentebedrijf meer daadkracht en kan het een commerciëlere ingesteldheid aannemen. Dit is moeilijker vanuit de gemeente of vanuit een intern verzelfstandigd agentschap.

III. Nadelen van externe verzelfstandiging voor de gemeente Kalmthout

Het belangrijkste nadeel van een autonoom gemeentebedrijf dat traditioneel aangehaald wordt is het democratisch deficit. Het behoud van democratische controle wordt hier gewaarborgd door de gemeenteraad aan te stellen als raad van bestuur.

Een nadeel van een autonoom gemeentebedrijf is het feit dat het autonoom gemeentebedrijf onderhevig is aan de vennootschapsbelasting. De gemeente zelf is niet onderhevig aan de vennootschapsbelasting waardoor eventuele winsten rechtstreeks ten goede komen van de gemeentekas.

Een ander mogelijk nadeel van de oprichting van een autonoom gemeentebedrijf is de extra kost die een administratie met zich meebrengt. Gezien het autonoom gemeentebedrijf een van de gemeente gescheiden rechtspersoon is, zal ook de administratie volledig gescheiden moeten zijn. Zo zal het autonoom gemeentebedrijf een aparte boekhouding moeten voeren, een eigen personeelsadministratie en eigen procedures inzake overheidsopdrachten voeren. Om deze organisatiekosten binnen de perken te houden werd ervoor geopteerd om geen zitpenningen toe te kennen voor de beraadslagingen van de raad van bestuur en van het directiecomité.

IV. Besluit

Overwegende dat de nadelen niet opwegen tegen de voordelen, besluit het gemeentebestuur van Kalmthout dat het zwembad, het sportpark “Heikant”, het ontmoetingscentrum van het dorps huis “Nieuwmoer” en het ontmoetingscentrum “Zonnedaauw” beheerd moeten worden door een autonoom gemeentebedrijf.

Daarom zal het gemeentebestuur op 20 juni 2016 overgaan tot de oprichting van het autonoom gemeentebedrijf Kalmthout.